



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Ured za udruge

Klasa: 700-01/13-01/02

Urbroj: 50419-13-76

Zagreb, 16. listopada 2013.

ZAPISNIK

SA 8. SJEDNICE SAVJETA INICIJATIVE PARTNERSTVO ZA OTVORENU VLAST

održane 15. listopada 2013. (utorak) s početkom u 14:30 sati

u

zgradi Ministarstva vanjskih i europskih poslova (Mali salon),

Trg Nikole Šubića Zrinjskog 7-8, Zagreb

PRISUTNI:

Članovi: Joško **Klisović**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova; Martina **Kuman Kardum**, Ured predsjednika Hrvatskog sabora; Dalibor **Dvorny**, Ured predsjednika Vlade RH; Igor **Vidačak**, Ured za udruge; Nives **Kopajtich-Škrlec**, Udruga gradova; Don **Markušić**, Transparency International Hrvatska;

Zamjenici članova: Ana **Šimundža**, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova (uz prisutnog člana); Dubravka **Bevandić**, AZOP; Vesna **Lendić Kasalo**, Ured za udruge (uz prisutnog člana); Bruno **Hranić**, Udruga općina; Vanja **Škorić**, GONG;

Ostali prisutni: Tomislav **Đidara**, Ministarstvo zdravlja; Mirela **Leko**, Ministarstvo gospodarstva; Senada **Dürriegl**, Ministarstvo gospodarstva; Tamara **Puhovski**, Ministarstvo vanjskih poslova; Sandra **Pernar**, Ured za udruge

Dnevni red

1. Usvajanje zapisnika sa 7. sjednice Savjeta
2. Rasprava o prioritetima za predstojeće razdoblje provedbe inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u RH
3. Prijedlog hodograma aktivnosti na izradi novog Akcijskog plana
4. Razno

Sjednicu je otvorio i vodio predsjednik Savjeta **Joško Klisović** te je predložio usvajanje dnevnog reda sukladno ranije dostavljenom nacrtu. Dnevni red je jednoglasno prihvaćen.

Uvodno se također **Joško Klisović** osvrnuo na Izvješće o provedbi Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast koji je Vlada Republike Hrvatske usvojila krajem rujna. Istaknuo je kako je izvješće pokazalo napredak koji je postignut kroz provedbu inicijative, uz napomenu kako je ipak bilo određenih problema u provedbi, posebice u dijelu koji se tiče fiskalne transparentnosti gdje nisu sve mjere provedene u potpunosti i na način na koji su trebale biti provedene, zbog objektivnih razloga.

Ad.1. Usvajanje zapisnika sa 7. sjednice

Joško Klisović je predložio usvajanje zapisnika s prošle sjednice Savjeta. To je jednoglasno prihvaćeno te je Zapisnik jednoglasno usvojen.

Ad 2. Rasprava o prioritetima za predstojeće razdoblje provedbe inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u RH

Joško Klisović zamolio je Igora Vidačaka da ukratko izloži koji su prijedlozi zaprimljeni od članova Savjeta, a što se tiče provedbe inicijative u narednom razdoblju. Pregled predloženoga podijeljen je članovima Savjeta kao dio materijala na sjednici.

Igor Vidačak je uvodno objasnio da Vlada Republike Hrvatske mora dostaviti Upravnom odboru inicijative pred nadolazeći samit inicijative u Londonu smjernice prema kojima će ići izrada novog Akcijskog plana, odnosno glavna prioritetna područja provedbe inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj u naredne dvije godine provedbe. Potom je prošao kroz popis pristiglih prijedloga, koji su redom:

- U području fiskalne transparentnosti:

- Izrada i objava javno pretražive baze podataka o izvršenim plaćanjima s jedinstvenog računa državnog proračuna sukladno propisanim proračunskim klasifikacijama (MFIN)
- Nastavak provedbe dijela aktivnosti iz postojećeg Akcijskog plana – proračunski vodiči za građane, mjesečni izvještaji o rashodima (MFIN)
- Omogućavanje kontinuiranog uvida u sve platne transakcije državnog proračuna u realnom vremenu (Vjetrenjača, GONG)
- Izmjena Zakona o fiskalnoj odgovornosti kako bi primjena obuhvatila sve subjekte koji se financiraju iz javnih izvora => upis neprofitnih organizacija koje se financiraju javnim sredstvima u Registar proračunskih i izvanproračunskih korisnika (TIH)
- Usklađivanje Zakona o sustavu unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru u smislu njegova jačanja kao kontrolnog mehanizma u nadzoru poslovanja neprofitnog sektora (TIH)
- Urediti zakonski i institucionalni okvir zaštite zviždača (GONG)
- Urediti zakonski i institucionalni okvir transparentnog financiranja referendumskih kampanja (GONG)

- U području pristupa informacijama:

- Ponavljanje aktivnosti koje se odnose na usklađivanje Zakona o tajnosti podataka sa Zakonom o pravu na pristup informacijama, objavu podataka o financijskoj i nefinancijskoj imovini kojom upravlja država te unaprjeđenje registra donatora izbornih kampanja i redovnog političkog djelovanja na način da se omogući pretraživanje prema imenima donatora (GONG)
- Riješiti pitanje netransparentnosti rada neprofitnih organizacija koje se većinski financiraju

javnim novcem + urediti financijsko poslovanje vjerskih organizacija te fiskalnu odgovornost udruga, odnosno čelnika neprofitnih organizacija koje se financiraju iz javnih proračuna (TIH)

- Unaprijediti sustav upravljanja sukobom interesa kroz uvođenje instrumenata usmjerenih na povećanje otvorenosti rada tijela javne vlasti (registar sastanaka s predstavnicima poslovnih tvrtki, uvođenje instrumenta samoisključenja iz procesa donošenja odluka, deklariranje relevantnih interesa u zakonodavnim postupcima, policy procesima i savjetovanju, itd.) - GONG
- Urediti zakonski i institucionalni okvir transparentnog lobiranja uvodeći obvezatni registar lobista -GONG
- Promijeniti Zakon o elektroničkim medijima na način da omogućava objavu programskih shema nakladnika - GONG
- Ratificirati Konvenciju o pristupu službenim dokumentima (Convention on Access to Official Documents) - GONG

- U području korištenja informacijskih tehnologija:

- Nastavak aktivnosti u vezi s uspostavom portala gov.hr
- Izraditi hrvatsku inačicu stranice Ask the EU (<http://www.asktheeu.org/>)

- U području sudjelovanja građana i civilnog društva:

- Jedinstveni portal za savjetovanja s građanima o novim propisima (u sklopu gov.hr)
- Unaprijediti internetske stranice Hrvatskog sabora u skladu s Deklaracijom o otvorenosti parlamenata (<http://www.openingparliament.org/declaration>)
- Uvesti obrazovanje o suzbijanju korupcije u Kurikulum građanskog odgoja i obrazovanja

- te dodatni proceduralni prijedlozi:

- Uključiti Povjerenika za informacije u izradu Akcijskog plana (GONG)
- Pripremiti novu Strategiju suzbijanja korupcije i prateći Akcijski plan te ga uskladiti s Akcijskim planom POV-a (GONG)
- Proces izrade novog Akcijskog plana voditi participativno i transparentno, uz razmatranje rezultata vanjske neovisne evaluacije provedbe Akcijskog plana (GONG).

Što se tiče prijedloga GONG-a o ponavljanju aktivnosti koja se odnosi na usklađivanje Zakona o tajnosti podataka sa Zakonom o pravu na pristup informacijama, **Igor Vidačak** je istaknuo kako pri tome treba uzeti u obzir već ranije istaknute primjedbe od strane Ureda Vijeća za nacionalnu sigurnost (UVNS) o potrebi preformuliranja naziva te aktivnosti.

Dubravka Bevandić se složila s prijedlogom GONG-a o potrebi ratificiranja Konvencije o pristupu službenim dokumentima, istaknuvši da je AZOP to također naveo kao prijedlog u svojim komentarima koje nisu stigli dostaviti prije sjednice, već su ih predali na samoj sjednici; uz napomenu kako je zapravo potrebno da Republika Hrvatska potpiše dotičnu Konvenciju kako bi je mogla i ratificirati. Potom je ostale članove upoznala s ostalim prijedlozima AZOP-a koji su vezani uz punu primjenu novog Zakona o pravu na pristup informacijama te stvaranja preduvjeta za nove iskorake na tom planu:

- Izrada i objava javno pretražive baze podataka o izvršenim plaćanjima s jedinstvenog računa državnog proračuna sukladno propisanim proračunskim klasifikacijama
- Utvrđivanje obveze tijelima javne vlasti – ministarstvima – da u tromjesečnim izvješćima izvješćuju neovisno državno tijelo za zaštitu prava na pristup informacijama, o informacijama koje su objavljene sukladno obvezama utvrđenim člankom 10. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13.)
- Utvrđivanje obveze tijelima javne vlasti – ministarstvima – da tromjesečno dostavljaju izvješća o provedbi savjetovanja sa zainteresiranom javnošću

- Prijedlog za pokretanje procedure za potpisivanje Konvencije o pristupu službenim dokumentima, s obzirom da Republika Hrvatska nije potpisala navedenu Konvenciju
- Objaviti ugovore o koncesijama za pružanje medijskih usluga televizije i radija s natječajnom dokumentacijom (Aktivnost 6.5. Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstva za otvorenu vlast za razdoblje 2012-2013, prema kojoj je Agencija za elektroničke medije objavila sve Ugovore o korištenju koncesije, dovela je do objave ugovora koji su istovjetni obrazac za sve ugovore, te se objavljuje sažetak programske osnove te javnost ne može dobiti punu informaciju o programskoj osnovi tj. natječajnoj dokumentaciji koja sadrži bitne informacije na osnovu kojih Vijeće za elektroničke medije donosi odluke o dodjeli koncesija. Iskustvo Agencije za zaštitu osobnih podataka u žalbenom postupku pokazalo je da javnost može dobiti punu informaciju tek iz natječajne dokumentacije.)

Ivana Jakir Bajo je istaknula kako je Ministarstvo financija izradilo prijedlog projekta kojim bi se osigurala izrada i objava javno pretražive baze podataka o izvršenim plaćanjima s jedinstvenog računa državnog proračuna, sukladno propisanim proračunskim klasifikacijama te da se očekuje da će projekt biti realiziran do kraja 2014. Naglasila je međutim kako će u toj bazi biti vidljiva samo plaćanja s jedinstvenog računa, no neće biti vidljiva plaćanja koja pojedina ministarstva imaju sa sredstvima koja su im transferirana prema drugim korisnicima, kao primjerice Ministarstvo poljoprivrede poljoprivrednicima. Stoga je njeno mišljenje kako bi Savjet trebao odlučiti hoće li tu aktivnost popratiti i dodatnom aktivnošću koja bi obvezala tijela čija određena plaćanja neće biti obuhvaćena ovom predloženom bazom, da dodatno objavljuju informacije o plaćanjima. Također naglasila je da će baza prikazivati podatke od početka rada sustava, ne i retroaktivno, odnosno neće obuhvaćati podatke o plaćanjima prije tog razdoblja.

Dodatno, složila se s prijedlozima da se ponovi provedba aktivnosti iz područja fiskalne transparentnosti i u novom Akcijskom planu, ali uz napomenu da se u tom slučaju jasno preciziraju indikatori kod aktivnosti kod kojih je prilikom ocjene provedbe dosadašnjeg Akcijskog plana bilo razmimoilaženja između Ministarstva financija i Instituta za javne financije.

Što se tiče prijedloga koji je dao Transparency International, a koji se tiče izmjena Zakona o fiskalnoj odgovornosti, istaknula je da je rasprava o tom Zakonu bila u srpnju ove godine i da tada nije bilo sličnih prijedloga te da ne smatra da je moguće da će se u skoro vrijeme ići s njegovim izmjenama. No, naglasila je, problemi koji su istaknuti mogu se riješiti kroz Zakon o računovodstvu neprofitnih organizacija čija izrada je u tijeku te je pozvala predlagatelje da iskoriste javnu raspravu o prijedlogu tog zakona kao priliku da predlože dopune u tom smislu.

Uslijedila je kraća rasprava s obzirom na ono što je navedeno o sadržaju baze podataka o izvršenim plaćanjima s jedinstvenog računa državnog proračuna te je dogovoreno da bi bilo dobro prije definiranja aktivnosti Akcijskog plana napraviti pregled što točno, odnosno koja tijela i koje sve vrste plaćanja ne bi bila obuhvaćena tom bazom, te koliko je udio takvih plaćanja u proračuna; kako bi onda Savjet donio odluku o tome hoće li predvidjeti dodatne aktivnosti kojima bi se prikupili podaci i o plaćanjima koja neće biti vidljiva u ovoj bazi.

Potom se prešlo na raspravu o prijedlozima u vezi s pristupom informacijama, informacijskim tehnologijama te sudjelovanjem građana i civilnog društva.

Igor Vidačak je istaknuo kako mu se čini da bi u novom Akcijskom planu bilo potrebno naglasiti dimenziju ponovnog korištenja podataka, s čime se složila **Dubravka Bevandić** i u tom smislu podsjetila na rad Ministarstva uprave što se tiče objedinjavanja registara. **Igor Vidačak** je napomenuo kako bi to trebalo biti obuhvaćeno velikim projektom uspostave portala gov.hr, koji bi trebao uključiti i komponentu otvorenih podataka, kao i jedinstveni portal za savjetovanje. Istaknuo je također kako smatra da bi bilo potrebno kroz novi Akcijski plan promovirati i Europsku

građansku inicijativu kao novi oblik građanskog sudjelovanja; potom da bi trebalo razmisliti i o primjeni ideje e-peticija na tragu dobrih europskih i američkih iskustava, odnosno pružanja mogućnosti građanima da iniciraju određene zakone i politike.

S obzirom na prijedloge koji su dani, rekao je da će Ured za udruge u Tajništvo OGP-a dostaviti najavu nekoliko ključnih mjera koje će se provoditi u sklopu predstojećeg Akcijskog plana (javna pretraživa baza podataka o izvršenim plaćanjima iz sustava državne riznice, jedinstveni portal gov.hr, poboljšanje primjene Zakona o pravu na pristup informacijama, te e-konzultacije – jedinstveni portal za savjetovanja sa javnošću). Također, Ured će kontaktirati ministarstva u čijoj su nadležnosti neke od predloženih mogućih mjera sljedećeg Akcijskog plana kako bi se na vrijeme očitovali o spremnosti na daljnje reforme u ovom području.

Joško Klisović je zahvalio svima na prijedlozima i komentarima, te zaključio kako je iz njih moguće odrediti smjer u kojem će se ići novim Akcijskim planom te predložio da se prijeđe na sljedeću točku dnevnog reda kako bi se dogovorilo i na koji će se način raditi na izradi novog Akcijskog plana.

Ad 3. Prijedlog hodograma aktivnosti na izradi novog Akcijskog plana

Igor Vidačak uvodno je podsjetio na koji način je tekla izrada prošlog Akcijskog plana te ustvrdio kako je tadašnji proces bio vrlo participativan te da vjeruje kako će tako biti i pri izradi novog Akcijskog plana. Iznio je prijedlog da se formiraju skupine za svako od 4 prioriteta područja, čiji zadatak bi bio izrada prijedloga mjera i aktivnosti za naredno razdoblje.

Podsjetio je da je prema rokovima i obvezama koje je Republika Hrvatska dužna poštivati s obzirom na članstvo u inicijativi, novi Akcijski plan potrebno izraditi najkasnije do ožujka 2014. te je izložio sljedeći prijedlog hodograma aktivnosti:

- Listopad 2013. – formiranje radnih skupina po prioritetnim područjima Akcijskog plana (članovi Savjeta te dodatni stručnjaci u određenom području)
- Studeni i prosinac 2013. – rad radnih skupina na pripremi prijedloga mjera i aktivnosti Akcijskog plana te objedinjavanje u prijedlog Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u razdoblju od 2014. do 2016. - najkasnije do 13. prosinca 2013.
- Prosinac 2014. – analiza preporuka iz neovisnog izvješća (Independent Reporting Mechanism-IRM) o provedbi prvog Akcijskog plana i moguća prilagodba zacrtanih mjera i pokazatelja uspješnosti
- Siječanj 2014. – javno savjetovanje o prijedlogu Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u razdoblju od 2014. do 2016.
- Veljača 2014. – izrada konačne verzije Akcijskog plana i njegovo usvajanje od strane Vlade RH

Joško Klisović je predložio da po jedan član Savjeta vodi svaku od radnih skupina. Dogovoreno je da će sljedeći članovi Savjeta, odnosno institucije čiji predstavnici su članovi Savjeta, voditi radne skupine:

- Ministarstvo financija – radna skupina za područje fiskalne transparentnosti
- Agencija za zaštitu osobnih podataka - radna skupina za područje pristupa informacijama
- Ministarstvo uprave - radna skupina za područje korištenja informacijskih tehnologija
- Vladin Ured za udruge - radna skupina za područje sudjelovanja građana i civilnog društva.

Uz članove Savjeta, radne skupine će biti otvorene za sve koji žele u njima sudjelovati, odnosno doprinjeti svojim prijedlozima.

Vladin Ured za udruge je preuzeo obvezu da navedenim institucijama pomogne u formiranju radnih skupina i koordinaciji njihova rada na izradi prijedloga, koje će i Ured za udruge objediniti kako bi se o njima raspravilo na sjednici Savjeta, a potom i kroz javnu raspravu.

Ad 4. Razno

Vanja Škorić je podsjetila kako je na prethodnoj sjednici Savjeta bilo postavljeno pitanje revizije sastava Savjeta i zamjene pojedinih (neaktivnih) članova u Savjetu, te da je to nešto što bi možda trebalo aktualizirati s obzirom na novi Akcijski plan, odnosno raspraviti na sljedećoj sjednici.

Dubravka Bevandić je postavila pitanje ima li informacija o tome hoće li se za sve zemlje sudionice uvesti plaćanje članarine za sudjelovanje u inicijativi. **Joško Klisović** je odgovorio kako još uvijek nema takvih informacija i da je za očekivati da narednih nekoliko godina neće tako nešto biti uvedeno, posebice uzevši u obzir činjenicu da je velik broj država reagirao s obzirom na visinu predloženog iznosa članarine.

Zaključci:

1. Ured za udruge će dostaviti Tajništvu OGP-a okvirni prijedlog ključnih mjera u sljedećem Akcijskom planu
2. Prihvaćen je hodogram aktivnosti naveden pod točkom 3.
3. Ured za udruge je preuzeo obavezu kontaktiranja nadležnih tijela kako bi se na vrijeme razmotrilo uključivanje mjera koje su predstavnici civilnog društva predložili za novi Akcijski plan.
4. Određeno je da će Ministarstvo financija, Ministarstvo uprave, Agencija za zaštitu osobnih podataka i Ured za udruge organizirati rad po jedne od radnih skupina za izradu prijedloga mjera i aktivnosti novog Akcijskog plana u 4 prioriteta područja. Ured za udruge preuzeo je obavezu pružiti podršku u formiranju radnih skupina i koordinaciji njihova rada na izradi prijedloga, koje će Ured objediniti kako bi se o njima raspravilo na sjednici Savjeta, a potom i kroz javnu raspravu.

Sjednica je završila u 15:30 sati.

Zapisnik sastavila:

Sandra Pernar, v.r.

Odobrio

mr.sc. Joško Klisović, v.r.

Suglasan:

dr.sc. Igor Vidačak, v.r.